

# "Umowa o pracę, jako kluczowe kryterium w przetargach publicznych"



KAPITAŁ LUDZKI  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI  
FUNDUSZ SPOŁECZNY



# Zagadnienia

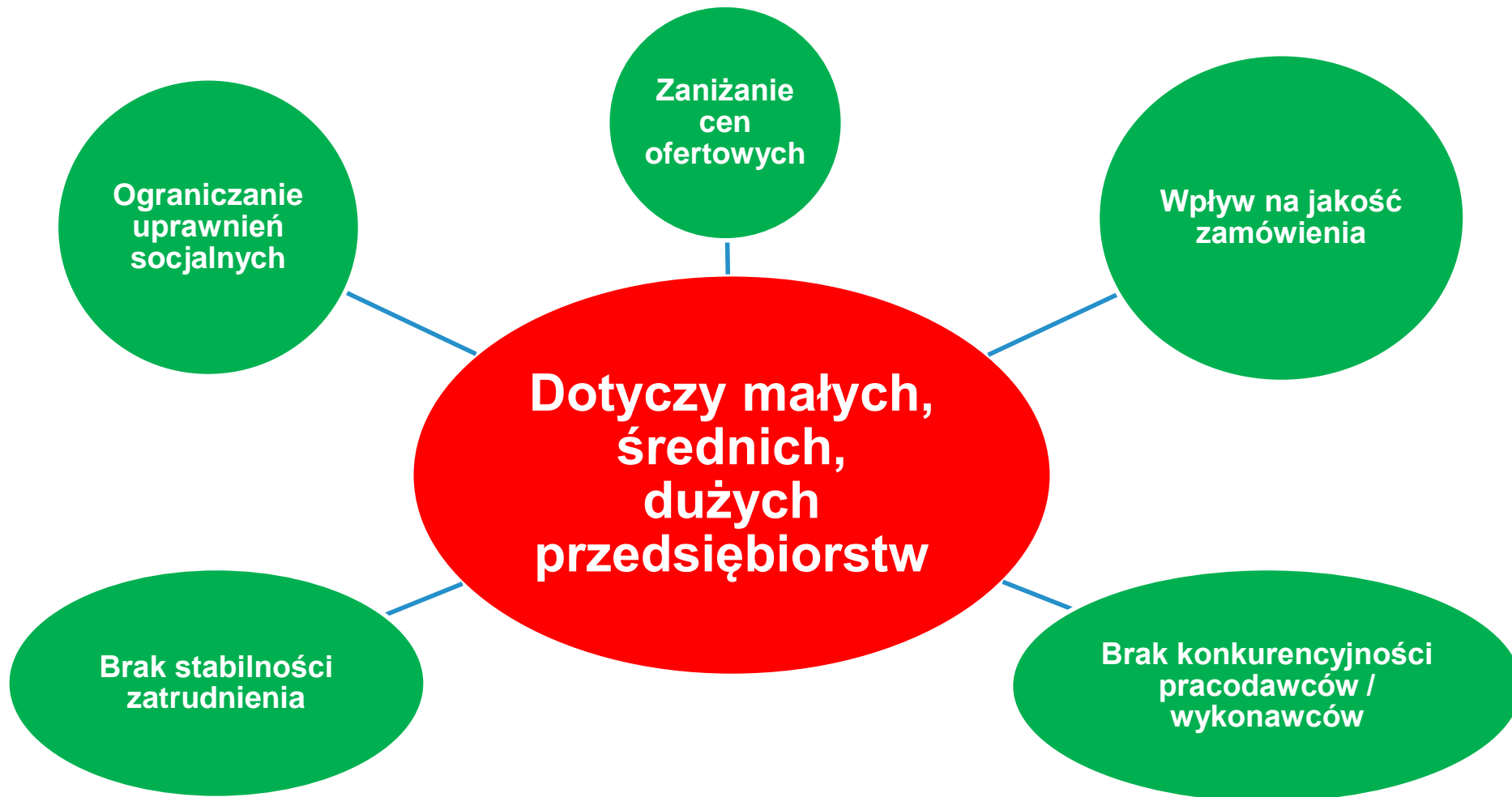
- W roku 2014 wartość rynku zamówień publicznych w Polsce udzielanych na podstawie przepisów PZP wyniosła ok **230 mld zł**.<sup>\*1</sup>
- Oszacowana wartość rynku zamówień publicznych stanowiła ok. **7,72% PKB** z roku 2014.<sup>\*2</sup>
- **89%** zamówień publicznych jest udzielanych w oparciu o pozacenowe kryteria oceny ofert (jako kryterium uzupełniające).<sup>\*3</sup>
- Wg KE Polska to kraj z największym odsetkiem umów elastycznych/śmieciowych (ok. **1/4** umów o zatrudnienie to umowy "nietypowe").<sup>\*4</sup>

<sup>\*1,2</sup> Uwzględniając zamówienia podprogowe-Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2014 r.

<sup>\*3</sup> W rzeczywistości udział czynników pozacenowych jest iluzoryczny.

<sup>\*4</sup> [http://ec.europa.eu/polska/news/150521\\_segmentacja\\_pl.htm](http://ec.europa.eu/polska/news/150521_segmentacja_pl.htm)

## Konsekwencje pozapracowniczych form zatrudnienia



# Warunki SIWZ

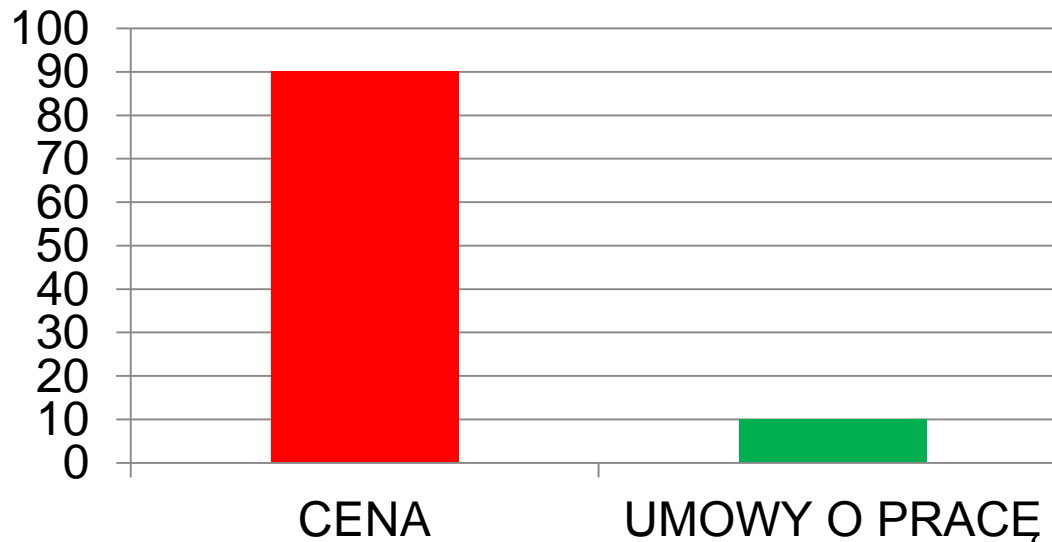
**1) Co do zasady zamawiający może wymagać od Wykonawcy w SIWZ zatrudniania pracowników na umowy o pracę.**

**2) Warunek: spełnienie kryteriów dla stosunku pracy w rozumieniu art. 22 KP (w warunkach kierownictwa, określoności pracy, czasu i miejsca pracy, odpłatności)**

Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia  
4 grudnia 2014 r. (sygn. akt: KIO 2354/14)

# Kryteria oceny ofert

- 1) Obok kryterium ceny Zamawiający może oraz powinien stosować inne kryteria oceny ofert. W powyższym zakresie bezspornie mieści się również wymóg zatrudniania osób na umowę o pracę. Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 4 grudnia 2014 r. (sygn. akt: KIO 2354/14)
- 2) PZP daje możliwość stosowania kryteriów o charakterze społecznym (art. 91 ust. 2a w zw. z art. 29 ust. 4 pkt. 4 PZP). Jednakże treść stosunku pracy tychże pracowników musi być związana z realizacją zamówienia publicznego.



# Stanowisko Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (C-368/10)

Kryteria społeczne przy udzielaniu  
zamówienia publicznego

**TSUE potwierdza możliwość stosowania wielu kryteriów oceny ofert, w tym kryterium zatrudnienia. Może to wpływać na postrzeganie oferty jako najkorzystniejszej zarówno jakościowo, jak i ekonomicznie.**

**TSUE potwierdza możliwość stosowania kryteriów opartych na względach społecznych.**



## **Nowa dyrektywa 2014/24/UE ws. zamówień publicznych**

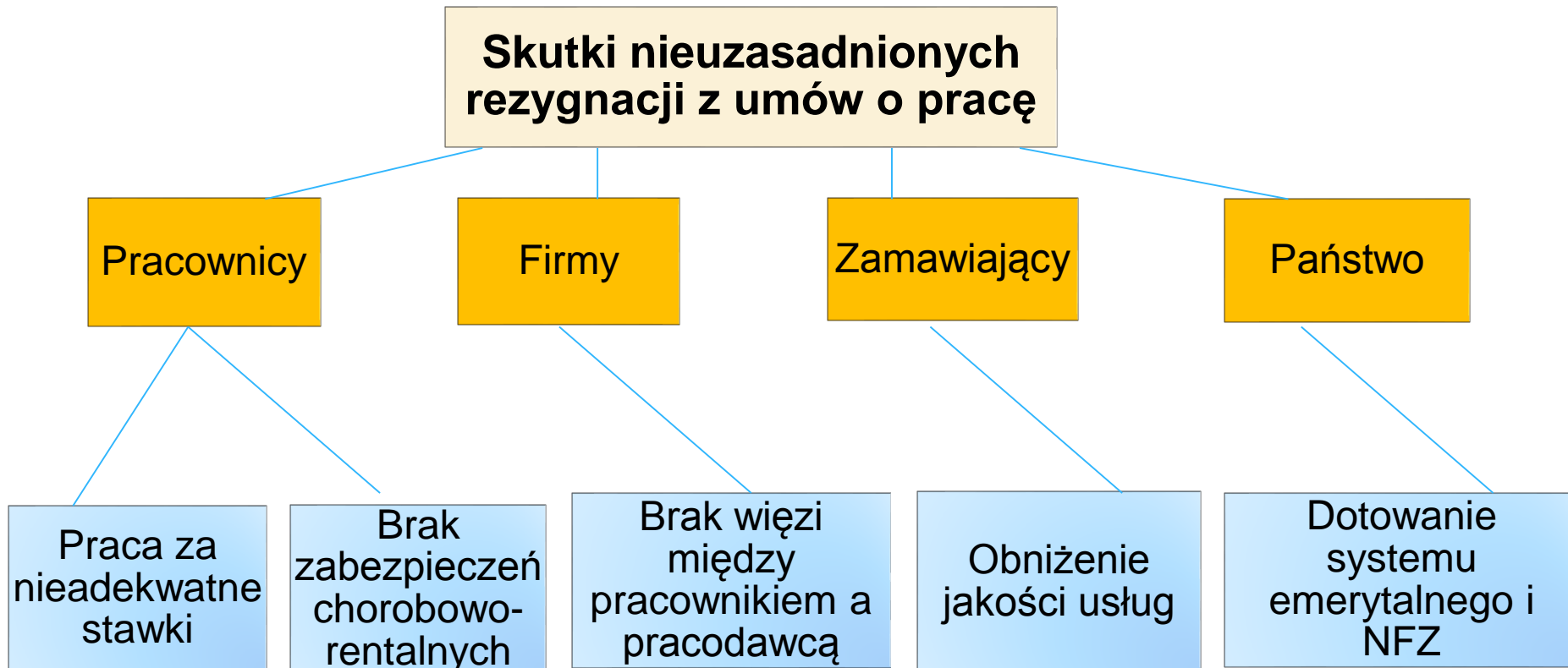
**1) Prawa socjalne i pracownicze mają szczególny charakter  
(art. 18 ust 2. dyrektywy).**

**2) Poprzez art. 56 ust. 1 akapit 2 dyrektywa przyznaje szczególne  
uprawnienia dla Zamawiającego, np. odmowy podpisania umowy**



# Prawo pracy

**Kryterium najniższej ceny nie może powodować wymuszania na dostawcach usług dla sektora publicznego sięgania po formy umów cywilnych, jako formy zatrudnienia w celu obniżenia wartości kontraktów.**





# Prawo pracy

## Ochrona socjalna w zatrudnieniu pracowniczym



## DZIĘKUJEMY ZA UWAGĘ

**Pracodawcy RP**

tel. +48 22 518 87 00

fax +48 22 828 84 37

ul. Brukselska 7

03-973 Warszawa

[sekretariat@pracodawcyrp.pl](mailto:sekretariat@pracodawcyrp.pl)

**dr Jakub Pawelec**, Radca Prawny

**M. Mazurek i Partnerzy Prawnicza Sp. Komandytowa**

ul. Pańska 73, 00-834 Warszawa

Tel.: +48 22 3147500

Fax.: +48 22 3147501

[www.mazurek.pl](http://www.mazurek.pl)

**M.MAZUREK<sup>®</sup>**  
**I PARTNERZY**

**dr Monika Gądoch**, Radca Prawny

Ul. Puławska 41, lok. 22, 02-508 Warszawa

Tel: (+48) 600024543

[www.kancelariagadoch.pl](http://www.kancelariagadoch.pl)



**Kancelaria M. Gądoch**  
SPECJALIŚCI PRAWA PRACY